



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

# Mediterranean City-to-City Migration

Diálogo, Conocimiento y Acción

## Webinar

### *Infancia y migración: una mirada abierta sobre menores no acompañados*

31 Julio

## Resumen de la sesión

### Contexto y consideraciones introductorias

En el marco del proyecto MC2CM, este webinar es el cuarto de una serie que aborda temas como vivienda, inclusión, infancia y juventud. Fue el primero de la serie organizado por CGLU y tenía por objeto estructurar un diálogo entre autoridades locales, sociedad civil y organizaciones internacionales sobre la protección y la inclusión de menores no acompañados y los niños migrantes en general. CGLU y UNICEF, con el apoyo de su Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos (CISDPDH), moderaron dos sesiones de 1h30 (francés e inglés) en las que se invitó a las ciudades a compartir sus experiencias y desafíos en materia de protección, atención e inclusión de niños, niñas y jóvenes migrantes, con particular atención a los menores no acompañados. Mediante el intercambio de experiencias, buenas prácticas, lecciones aprendidas y estrategias de planificación, las autoridades locales pueden mejorar su respuesta a la situación de niños y jóvenes migrantes, ayudando así a que la migración funcione para todos.

El webinar fue presentado por **Mohamed Boussraoui, Senior Migration Manager de CGLU**, quien destacó la creciente relevancia de este tema en ciudades como Barcelona. Su intervención se complementó con el [testimonio en vídeo de Neus Arnal, trabajadora social en Cataluña \(España\)](#), quien destacó la íntima relación entre cuidados y preocupaciones en materia de seguridad a la hora de abordar la cuestión de los menores en el ámbito migratorio, afirmando que la primera permite a la segunda y viceversa. Tras estas observaciones introductorias, el seminario en línea se dividió en tres partes:

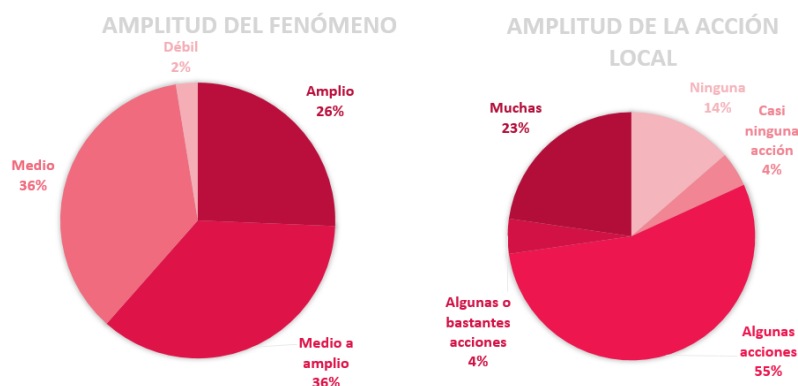
1. Una sesión interactiva sobre buenas prácticas de las ciudades
2. Una presentación de UNICEF acerca de su agenda local sobre menores migrantes
3. Presentación de la campaña “Sin niños en la calle” de CGLU-África y REFELA

### Prioridades y percepciones

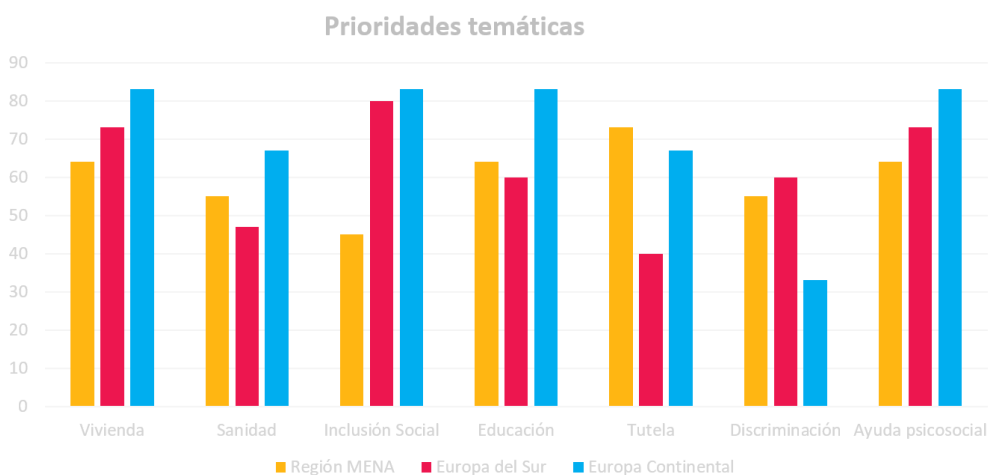
Alrededor de 45 representantes de gobiernos locales, sociedad civil y organizaciones internacionales participaron en este webinar, que abordó las principales preocupaciones locales y propuso prácticas y recomendaciones que pudieran servir de inspiración en la planificación de políticas urbanas. La

mayoría de los participantes inscritos procedían de grandes ciudades de la cuenca mediterránea, especialmente del norte de África y del sur de Europa.

En preparación para este webinar, se consultó a las ciudades sobre su percepción y experiencia con menores migrantes. Respecto al impacto de este fenómeno en su territorio, la mayoría afirmó percibirlo como "medio a amplio" o "amplio". Sin embargo, cuando se les preguntó sobre el alcance de la acción local en este ámbito, la percepción general fue que había "pocas" iniciativas implementadas.



En cuanto a los actores relevantes involucrados en la gobernabilidad urbana de niños, niñas y adolescentes migrantes, se observaron diferencias regionales relevantes entre los encuestados que tienen que ver con los diferentes niveles de descentralización de las leyes de protección de la infancia. De esta manera, mientras que las ciudades europeas tienden a destacar el papel de los gobiernos locales, las ciudades del norte de África se dirigen a los gobiernos nacionales como actores clave. En ambos casos, el papel central de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) fue subrayado por la mayoría.



Por último, en cuanto a los temas prioritarios, la vivienda, la inclusión social y el apoyo psicosocial ocupan los primeros puestos de la lista. Las diferencias regionales también se pusieron de manifiesto al abordar la importancia de temas como la discriminación, la tutela o la inclusión social tienen un estatus similar.

## Foro de experiencias y perspectivas locales

La segunda parte del webinar ofreció un espacio para la presentación y el debate alrededor de prácticas locales sobre menores no acompañados y jóvenes migrantes. Las prácticas compartidas correspondían en su mayoría a acciones de gobiernos locales, aunque también se presentaron experiencias relevantes de cooperación entre sociedad civil y gobierno local. Esta sección incluye las aportaciones del Secretariado de la Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU, que identificó prácticas relevantes llevadas a cabo por varios de sus miembros (en el texto se identifican con las siglas “CISDPDH”). Esta sección incluye indistintamente las contribuciones realizadas en las versiones francesa e inglesa del webinar.

### Resolviendo las limitaciones institucionales: Gobernanza multi-nivel y cooperación con la sociedad civil

En Túnez, municipios como **Sfax** apenas tienen competencias para llevar a cabo acciones en este campo, a pesar de que la ciudad se enfrenta a la llegada creciente de menores migrantes que perdieron a sus padres durante la migración en Libia. Sin embargo, Sfax pudo compartir durante el webinar su trabajo de coordinación con representantes locales del gobierno nacional (trabajadores del registro civil, de servicios administrativos) para lograr acelerar el proceso de regularización de estos jóvenes. Sfax trabaja igualmente con ONG locales e internacionales que les brindan acceso a necesidades básicas. Una representante de la sección **MEWA de CGLU** describió un escenario similar para Oriente Medio, donde las autoridades locales cooperan con las ONG de una manera más estructurada en temas como el acceso a la vivienda o cursos de lengua.

La **Ciudad de México** ha hecho frente recientemente a la llegada de “caravanas migrantes” provenientes de otras partes de América Central, formadas entre otros grupos también por menores no acompañados. Como la capital de México no tiene competencias formales sobre la custodia de estos niños (como en casi todo el resto de participantes), la ciudad intentó al menos trabajar con las autoridades nacionales y coordinarse con las asociaciones locales en temas tales como refugios de emergencia y cubrir necesidades básicas. La Ciudad de México también pudo apoyar a los jóvenes migrantes mayores de 18 años a través del programa “[Ciudad Hospitalaria](#)”.

Tal y como muestran los casos de Málaga, Nador y Nápoles, los gobiernos locales pueden encontrar en la sociedad civil un socio clave para abordar con éxito el proceso de recepción e inclusión. En palabras de una participante en el webinar, “*aunque las autoridades locales pueden no tener competencias directas sobre este tema, pueden lograr generar impacto al cooperar con nosotros*”.

En Málaga, la [Asociación Marroquí para la Integración de los Migrantes](#) apoya a jóvenes ex tutelados (más de 18 años) a encontrar alojamiento y empleo, de forma similar al trabajo de la cooperativa [Dedalus](#) en Nápoles. Ambas ONG reciben financiación y se coordinan con sus municipios. En Nador, la [Asociación Asticude](#) apoya el acceso de los niños migrantes a su derecho a la educación gracias a su cooperación con el gobierno nacional y el gobierno local.

## Garantizar el acceso a derechos económicos y sociales: vivienda, servicios básicos y empleo

La cuestión del alojamiento fue identificada como prioridad clave en la mayoría de contextos. En su contribución escrita, **Lyon** mostró su plan para lograr 850 nuevas plazas en alojamientos temporales para MENAs, así como 500 plazas de atención integral y 300 plazas en centros de atención diurna para cubrir la demanda de aquellos menores alojados en hoteles. Al igual que en Lyon, el consejo departamental de **Seine-Saint-Denis** (CISDPDH) también creó un servicio de atención para los MENAs a efectos de ofrecer un proceso de integración más estructurado. En **Rabat**, y debido a la falta de competencias, el municipio ha transformado las instalaciones municipales abandonadas, como antiguas escuelas, en centros de alojamiento de urgencia para menores no acompañados.

Los ejemplos de **Nápoles** y **Málaga** muestran cómo los gobiernos locales pueden trabajar con el tercer sector para facilitar el acceso a la vivienda para jóvenes ex tutelados. Estas asociaciones ayudan a estos jóvenes ya sea a acceder a su propio alojamiento (un paso ya difícil debido al coste de la vivienda y la discriminación) o proporcionando refugios de la organización.

**Utrecht** ha implementado un enfoque innovador sobre el tema de los jóvenes ex tutelados y el acceso a una vivienda conocido como "[Plan Einstein](#)". Se trata de una residencia donde ciudadanos locales y jóvenes refugiados viven juntos y siguen un camino de integración cívica. Esta es una forma de apoyar el acceso a la vivienda, así como de ofrecer oportunidades alternativas de inclusión en la sociedad de acogida, de forma parecida [al proyecto CURANT](#) de **Amberes** (CISDPDH): otra iniciativa de "co-housing" que ofrece alojamiento a jóvenes refugiados y locales en el mismo edificio. Para ello, este grupo recibe el apoyo de un equipo de educadores y trabajadores sociales.

La CISDPDH presentó el trabajo de varios municipios suecos [compilado por la Asociación Sueca de Autoridades y Regiones Locales – SALAR](#). Estos casos muestran cómo los gobiernos locales pueden hacer más accesibles algunos servicios básicos a estos jóvenes. **Malmö** ha desarrollado materiales informativos en varias lenguas con el objetivo de aclarar los diferentes pasos que los MENA deben seguir una vez llegan a Suecia en lo que respecta al acceso a servicios básicos y regularización. **Kristianstad** también ha desarrollado material escrito y visual en diferentes idiomas para usar cuando no hay disponibilidad de servicios de interpretación. **Gotemburgo** ha producido material informativo centrado en la capacitación de las personas que trabajan con MENAs.

Los casos de **Núremberg** y **Gante** fueron presentados por la CISDPDH como modelos de política de acogida integral para las personas refugiadas. Esto incluye cursos de lengua, ayudas a la regularización, apoyo en el acceso a servicios básicos o en la búsqueda de empleo... Ambos servicios consideran las necesidades específicas de los jóvenes refugiados y de los menores no acompañados.

Finalmente, la política "[Jugendcollege](#)" de **Viena** (CISDPDH) fue presentada como una iniciativa integral destinada a facilitar a los jóvenes migrantes (de 15 a 21 años) el acceso al mercado laboral, y a que estos sigan un proceso de integración en la sociedad de acogida. Esta política ofrece módulos formativos (lengua alemana, orientación cultural y desarrollo profesional en forma de tutores, pasantías y trabajos) junto con otras iniciativas de integración social. **Sundbyberg** (CISDPDH), en Suecia, [tiene una política similar](#) dirigida a los MENA, que incluye ofertas de prácticas y trabajos de verano junto con servicios de orientación profesional y tutoría. Varias ONG que participan en el seminario web también ofrecen servicios de orientación profesional a jóvenes ex tutelados.

## Hacia un modelo de cuidado e integración integral

Muchas de estas prácticas buscan facilitar que los menores no acompañados sigan su proceso de integración en la sociedad de acogida. **Grigny**, en Francia, tiene un 34% de población extranjera, en la que se incluye un número importante de menores no acompañados y jóvenes migrantes. La ciudad ha tratado de ofrecerles cursos de idiomas combinados con talleres de socialización, para que los residentes locales puedan recibir a los recién llegados a la ciudad. Grigny también compartió cómo varios municipios franceses han creado una asociación nacional de "[Ciudades y Territorios de Acogida \(ANVITA\)](#)" enfocada al intercambio de prácticas y organización de debates políticos.

Las acciones contra la discriminación también fueron identificadas como clave para garantizar la cohesión social en este sentido. La **Asociación Marroquí para la Integración de los Migrantes** de Málaga ha promovido un sitio web (<https://www.extutelados.es/>) que pone a disposición de la sociedad de acogida las historias personales de jóvenes residentes que llegaron a la ciudad como MENAs, a efectos de crear una cierta conciencia dentro de la sociedad de acogida. La **Cooperativa Dedalus** de Nápoles ha creado un sitio web con un propósito similar aunque con formato de "blog" cooperativo (<http://minorimigranti.coopdedalus.org/>). **Nador** ha desarrollado [iniciativas similares centradas en el diálogo juvenil](#) y el intercambio cultural con los residentes locales.

Muchos gobiernos locales también han tomado la iniciativa en este campo. Es el caso de Goicoechea (**CISDPDH**), en Costa Rica, que cuenta con un mecanismo consolidado de participación ciudadana (las "[mesas de diálogo](#)") que están siendo utilizadas como una forma de sensibilizar en derechos a la población sobre la situación de los jóvenes migrantes que atraviesan el territorio.

El representante de la **Federación Andaluza de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)** compartió la rica experiencia de las autoridades locales de esta región con respecto a programas de inclusión social para menores no acompañados. FAMSI compartió una guía sobre "[buenas prácticas en la atención de menores no acompañados en Andalucía](#)", que incluye iniciativas en integración socio-afectiva o en el ámbito de la escuela. Con respecto a la educación, el ejemplo de **Eksjö** (**CISDPDH**) mostró cómo las autoridades locales pueden usar las instalaciones municipales - en el caso de esta ciudad sueca, [una biblioteca municipal](#) - para llevar a cabo eventos como narración de cuentos para niños o cafés de lenguas dirigidos a MENAs y otros niños y jóvenes en la ciudad (otra forma de tener un impacto positivo en términos de socialización).

## Gobiernos locales e incidencia internacional

En el campo de la defensa internacional de los derechos de la infancia, UNICEF y la sección regional de CGLU en África (UCGL-A), junto con su Red de Mujeres Elegidas Localmente en África (REFELA), presentaron campañas centradas en la sensibilización de las ciudades sobre su papel central en la protección de la infancia, la inclusión social y la mejora de las condiciones de vida de todos.

**UNICEF** presentó su [agenda local](#) y reconoció que las ciudades y los gobiernos locales "se encuentran en una posición única para proteger los derechos de los niños y niñas migrantes y desplazados dentro de sus ámbitos de influencia", especialmente en seis áreas clave en las que los niños y niñas en movimiento se enfrentan a importantes desafíos:

- Protección

- Detención de menores inmigrantes
- Acceso a los servicios
- Separación familiar y estatus legal
- Factores que expulsan a los niños de sus hogares, como conflictos prolongados, la violencia persistente y la pobreza extrema
- Xenofobia, discriminación y exclusión social

Como principio general, todas las medidas encaminadas a proporcionar acceso a servicios de calidad a niños refugiados, migrantes y desplazados internos deben ir acompañadas de apoyo a las comunidades locales en su conjunto, junto con una atención especial a la inclusión de los más vulnerables entre ellos.

1. Garantizar el acceso inmediato y efectivo a una educación gratuita y de calidad para todos los niños de la ciudad, independientemente de su situación migratoria.
2. Siempre que sea posible, establecer o apoyar cortafuegos entre los proveedores de servicios locales y las autoridades de inmigración u organismos de aplicación de la ley, para que los niños indocumentados y sus padres no se sientan desincentivados a usar los servicios locales por temor a ser detectados, detenidos y devueltos.
3. Alentar a las universidades, a las organizaciones no gubernamentales y a los actores corporativos a poner plazas a disposición de los estudiantes refugiados, migrantes y desplazados internos en todos sus programas.
4. Fomento de la inclusión social y de la lucha contra la xenofobia y la discriminación
5. Asociarse con empresas locales para apoyar el acceso al mercado laboral y el espíritu empresarial de los jóvenes migrantes y desplazados.
6. Asegurar que las iniciativas existentes o nuevas a nivel de ciudad para niños y jóvenes incluyan a los migrantes, desde eventos sociales y culturales hasta actividades deportivas y consejos juveniles.
7. Nombramiento, formación y supervisión de tutores cualificados para los menores no acompañados y separados de sus familias.

[Enlace a la presentación](#) (inglés).

Frente a la situación de los menores vulnerables en las calles de muchas ciudades del continente africano, **CGLU-África** y **REFELA** unieron fuerzas para sensibilizar sobre este tema. La campaña está en línea con la implementación de las Agendas africanas (2063-UA) e internacionales, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuyo compromiso es "no dejar a nadie atrás". Esta campaña, basada en la adhesión voluntaria, persigue 3 objetivos principales:

- Sensibilizar sobre la situación de los niños que viven en las calles de las ciudades africanas y están expuestos a todas las formas de explotación;
- Movilizarse para apoyar y fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para dar una segunda oportunidad a estos niños;
- Apoyar y acompañar a las ciudades signatarias dotándolas de un modelo de intervención para hacer frente al fenómeno de manera eficaz.

[Enlace a la presentación](#) (inglés)